

image not found or type unknown



Социальное обеспечение является одной из важнейших сфер общественной жизни. Именно в ее рамках реализуется социальная помощь обездоленным слоям населения. Социальная полезность данного вида деятельности представляется очевидной.

Однако практика показала, что для эффективной реализации задач социальной обеспечения представляется необходимым дифференцировать усилия в зависимости от социальных характеристик самих реципиентов услуг социального обеспечения. Социальные характеристики человека часто оказывают принципиальное влияние на его образ жизни, соответственно, на ту область, в рамках которой ему требуется социальная защита. Так называемые незащищенные слои населения (пенсионеры, бездомные, сироты и т.п.) существенно отличаются по своим социальным и индивидуальным признакам.

В этой связи становятся актуальными задачи разделения социальной обеспечения на несколько видов, что порождает различные формы социального обеспечения. Многообразие таких форм на современном этапе делает необходимым не только их теоретическое осмысление, но и выработку конкретных рекомендаций для практической работы с населением.

Стоит помнить и о том, что на современном этапе растет социальное многообразие всех групп населения, что ведет подчас к совершенно отличному образу жизни разных социальных групп. Этот факт представляется необходимым учитывать в практике социального обеспечения. Хотя дифференцированный подход не является чем-то новым для социальной обеспечения, стоит учитывать те изменения, которые вносит современное общество в повседневную жизнь людей.[\[1\]](#)

Отличные методы работы с различными слоями населения в настоящее время становятся одним из основных направлений в развитии социального обеспечения. Есть все основания говорить о том, что дифференциация в практике социальной защиты населения в дальнейшем только увеличится. Задача современной теории и практики социального обеспечения заключается в том, чтобы предоставить наиболее эффективную социальную защиту всем слоям населения, следовательно, и обществу в целом.

Система общественных отношений, регулируемых правом социального обеспечения, является сложной и многообразной. Социальное обеспечение не может игнорировать такие факторы, как пол, возраст, условия прошлого труда, состояние здоровья и прочие обстоятельства, влияющие на трудоспособность и во многих случаях приводящие к утрате источника средств существования.

Они непосредственно отражаются в содержании конкретных институтов и норм, обуславливают их дифференциацию. Критерии дифференциации могут не иметь никакой связи с субъектом отношений, т.е. носить объективный характер: природно-климатические условия, вредные, тяжелые и особо вредные условия прошлого труда, либо зависеть от субъективных свойств участников правоотношений, например, физиологических особенностей и состояния здоровья (женщины, несовершеннолетние, инвалиды).

Нормы, устанавливающие дополнительные права для отдельных категорий граждан, не имеющих возможности реализовать общую для всех правовую норму по независящим от них причинам, либо для лиц, имеющих особые заслуги перед государством, являются специальными нормами (льготами). Льготы можно классифицировать по: -субъектам (пенсионеры, инвалиды 1-й и 2-й групп, бывшие узники фашизма, Герои СССР и РФ, ликвидаторы аварии на ЧАЭС и пр.); - содержанию (бесплатный проезд на транспорте, бесплатное получение лекарств, освобождение от оплаты жилья и коммунальных услуг, бесплатная установка телефона и др.); -источникам финансирования (государственные внебюджетные фонды социального страхования, федеральный и территориальные фонды социальной поддержки населения, бюджеты различных уровней) и другим признакам.[\[2\]](#)

Дифференциация объективно необходима в целях выравнивания материального положения различных групп социально незащищенных граждан и восстановления их статуса как полноценных членов общества. Однако дифференциация не должна быть чрезмерной, превращаться в тормоз для развития системы социального обеспечения в целом.

Более того, анализ современного состояния государственной системы социального обеспечения показывает, что число предоставляемых льгот слишком велико. Далеко не все из них целесообразно сохранять в новых экономических условиях, поскольку они значительно усиливают финансовую нагрузку государственной системы социального обеспечения на бюджеты различных уровней и уже не соответствуют своему целевому назначению. Однако при этом следует

воздержаться от упрощенного подхода, направленного на максимальное сокращение количества льгот, способного привести лишь к временной экономии средств. Необходим комплексный анализ каждой конкретной нормы, закрепляющей дополнительные преимущества, для отдельных категорий населения, с учетом таких факторов как причины введения, круг субъектов, стоимость и экономическая эффективность в сочетании с другими видами социального обеспечения.

Наибольшее число норм-льгот содержится в пенсионных институтах. Это привело к тому, что численность лиц, выходящих на пенсию до достижения пенсионного возраста (60 лет - мужчины, 55 лет - женщины), достигла 28 % численности пенсионеров по старости, а расходы на выплату им пенсий составляют почти 35 % общих затрат на выплату пенсий по старости. Каждому седьмому пенсионеру пенсия назначается при снижении возраста на 5-10 лет (без учета льготных пенсий, назначаемых лицам, работавшим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях). Вместе с тем по оценкам специалистов, до 30 % работников, имеющих право на пенсионные льготы, трудились в нормальных условиях.

Поставленные при введении этих льгот цели практически не решаются. Заинтересованности в улучшении условий труда, дающих право на получение льготных пенсий, нет ни у работодателей, ни у наемных работников. Поэтому концепция пенсионной реформы предусматривает постепенный перевод льготных пенсий в профессиональные системы, чтобы каждая отрасль несла ответственность за условия производства и принимала меры по их улучшению. При переходе на профессиональные пенсионные системы приобретенные работниками пенсионные права должны быть сохранены.

Очевидно, что в целях стабилизации пенсионного обеспечения ведется работа по совершенствованию пенсионного обеспечения лиц, занятых на работах с вредными и тяжелыми условиями труда. Завершена "Разработка методических основ и критериев" для упорядочения льготных пенсий по условиям труда, проводится нормирование вредных факторов производственной среды и трудового процесса и сертификация рабочих мест с учетом вредности, тяжести и опасности условий труда. Постановлением Правительства РФ от 31.08.99 утверждены Правила отнесения отраслей (подотраслей) экономики к классу профессионального риска для расчета тарифов страховых взносов.

Дифференциация пенсионного возраста по признаку пола также вряд ли оправдана, так как продолжительность жизни у женщин дольше, чем у мужчин, а соотношение между реальными пенсионными взносами и суммой полученных женщиной пенсий меньше. В процессе подготовки пенсионной реформы изучались возможности как повышения пенсионного возраста, так и уравнивания пенсионного возраста мужчин и женщин. Однако от прямого решения этого вопроса авторы концепции отказались. Повышение пенсионного возраста женщин будет стимулироваться косвенно путем установления зависимости размера пенсии от ожидаемой продолжительности жизни.

Использование пенсионных льгот в качестве средства для решения демографических проблем, проблем трудовых ресурсов и других общегосударственных и локальных задач должно быть прекращено. В частности, нет достоверных данных о том, что снижение пенсионного возраста для многодетных женщин оказало какое-либо благоприятное воздействие на уровень рождаемости в стране. Добиваться необходимых для государства результатов следует другими мерами, например, повышенной оплатой труда, налоговыми льготами, повышением размеров пособий на детей и пр.[\[3\]](#)

Вместе с тем, льготное пенсионное обеспечение должно быть сохранено для работников государственных предприятий и для базовых отраслей экономики, в которых улучшение условий труда невозможно по объективным причинам.

Одной из главных целей пенсионной реформы является дифференциация условий пенсионного обеспечения в зависимости от участия в социальном страховании каждого конкретного лица, т.е. от продолжительности страхования, величины взносов, размера заработка, с которого вносились страховые взносы и др.

Условия предоставления социальной помощи дифференцируются в зависимости от среднедушевого дохода, состояния здоровья и других факторов.

Подводя итог, можно сказать, что в широком смысле дифференциация «понимается как любая дискриминация (в позитивном смысле), зависящая от тех или иных условий и закрепленная в нормах». Дифференциация всегда имеет определенные цели, и это представляет собой установление законодателем различий при помощи прогнозируемых правовых средств.

Критерии дифференциации:

1) могут носить объективный характер — природно-климатические условия, вредные, тяжелые и особо вредные условия труда;

2) либо зависеть от субъективных свойств участников правоотношений — например, физиологических особенностей, состояния здоровья (женщины, несовершеннолетние, инвалиды).

Дифференциация в социальном обеспечении предусмотрена в зависимости от целого ряда социально значимых обстоятельств. Наибольшее значение придается такому критерию дифференциации, как трудовая деятельность.

В настоящее время с определенной продолжительностью трудового стажа связано право на трудовую пенсию по старости.

Работа в неблагоприятных условиях дает право на льготные условия получения пенсионного обеспечения.

Определенная длительная профессиональная деятельность является основанием для получения особого вида пенсии — пенсии за выслугу лет.

К социально-значимым факторам дифференциации относятся причины утраты трудоспособности (несчастный случай на производстве, профессиональное заболевание, военная травма).

На содержание права гражданина в сфере социального обеспечения влияют многочисленные социально значимые обстоятельства: возраст, состояние здоровья, семейное положение, наличие иждивенцев, многодетность, воспитание детей в неполной семье, проживание в определенных регионах, приобретение статуса безработного, пребывание в отпуске по беременности и родам, по уходу за ребенком и т.д.

Список использованной литературы:

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020);
2. Николаева, Е. Ю. Право социального обеспечения / Е.Ю. Николаева. - М.: РИОР, Инфра-М, 2020. - 781 с.;
3. Гусева, Т. С. Право социального обеспечения в России / Т.С. Гусева. - М.: Юркомпани, 2020. - 276 с.

1. Галаганов, В. П. Организация работы органов социального обеспечения / В.П. Галаганов. - М.: Академия, 2020. - 192 с. [↑](#)
2. Гусева, Т. С. Право социального обеспечения в России / Т.С. Гусева. - М.: Юркомпани, 2020. - 276 с. [↑](#)
3. Николаева, Е. Ю. Право социального обеспечения / Е.Ю. Николаева. - М.: РИОР, Инфра-М, 2020. - 781 с. [↑](#)